

Relanzamiento de la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales

Mariano Nascone

Instituto Social del MERCOSUR.

Jefe del Departamento de Investigación y Promoción de Políticas Sociales Regionales

Editor de la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales

 mnascone@ismercosur.org

 <https://doi.org/10.28917/ism.2025-v6-id169>

El Instituto Social del MERCOSUR, a través de su Departamento de Investigación y Promoción de Políticas Sociales Regionales, se complace en presentar el relanzamiento de la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales (RMPS).

La revista es una publicación científica periódica que se constituye en un mecanismo fundamental para consolidar una comunidad de académicos, investigadores y gestores de políticas sociales que promueva el desarrollo de conocimiento teórico-práctico para el fortalecimiento de la Dimensión Social del MERCOSUR. Busca fomentar la producción y difusión de insumos para el diseño e implementación de políticas públicas, así como también, para la promoción e intercambio de políticas sociales en el MERCOSUR.

La RMPS ofrece un abordaje específico sobre el desarrollo de diversas temáticas que han sido priorizadas por los Estados Parte, pero a su vez, una mirada comparada para conocer los avances y desafíos en materia de políticas sociales. El estudio comparado es un valor agregado que permite el análisis de las políticas sociales desde el espacio regional, identificando entre otras cuestiones, las asimetrías existentes en vistas a su reducción como uno de los objetivos prioritarios del MERCOSUR.

En consonancia con el Plan Bienal 2025 – 2026 de la Reunión de Ministros y Autoridades de Desarrollo Social del MERCOSUR – RMADS, el eje central de la revista son los **Sistemas de Protección Social en el MERCOSUR**. Particularmente y en línea con el eje central, la edición de la revista 2025 se enfoca en los **desafíos de los registros sociales** como un elemento indispensable para reflexionar sobre los retos para el fortalecimiento de los sistemas de protección social en el MERCOSUR.

El relanzamiento de la RMPS implicó un intenso trabajo para posicionar nuevamente este producto. Se conformó un Consejo Asesor Intergubernamental, integrado por referentes designados por cada Estado Parte; un Comité de Revisores que funciona en calidad de evaluadores externos a través de un sistema de revisión por pares de doble ciego; y un Comité Científico conformado por destacados académicos y especialistas en la investigación y gestión de políticas sociales de los países del MERCOSUR que proveen el soporte y solidez necesarios para garantizar calidad científica a la revista.

Revista MERCOSUR de políticas sociales
Revista MERCOSUL de políticas sociais
Vol. 6 - 2025

ISSN 2523-0891 (impreso)
ISSN: 2663-2047 (online)



Publicado en acceso abierto bajo la
Licencia Creative Commons.

Asimismo, se diseñó una nueva estructura gráfica, y se actualizó su línea editorial con instrucciones para autores acorde con los más exigentes estándares de calidad.

Secciones de la revista

La revista está estructurada en tres secciones: artículos destacados; artículos de investigación y un Dossier.

Primera sección: Artículos Destacados

El primer artículo destacado se denomina *Novo Cadastro Único: inovações e interoperabilidade*. Los autores *Liomar Leite de Moraes Lima, Rafael Guerreiro Osório, Letícia Bartholo de Oliveira e Silva* analizan la evolución y modernización del Cadastro Único para Programas Sociales del Gobierno Federal de Brasil, enfatizando en la expansión de la interoperabilidad del sistema con otros registros del Gobierno Federal. Adicionalmente, se abordan los desafíos del sistema como son la seguridad de datos y la necesidad de crear un registro integrado que complemente el Cadastro Único.

El segundo artículo destacado se denomina *¿Política de Gobierno o Política de Estado? 20 años de Evolución del Programa Tekoporã de Paraguay*. En este caso, *Reveca Chávez y Jessica Ortiz* analizan la evolución durante los 20 años de implementación del Programa Tekoporã y su consolidación como una política pública dentro del Sistema de Protección Social. En este marco, identifican los desafíos hacia la digitalización operativa, junto a la expansión del Registro Social de Hogares como eje articulador de la protección social.

Segunda sección: Artículos de Investigación

El primer artículo se denomina *Registros sociales y aprendizaje estadístico: respuestas oportunas para gestantes y niñez temprana en Uruguay*. Los autores *Elina Gómez Bonaglia, Gustavo Méndez Barbato, Philippe Rimoli Rimbaud y Natalia da Silva* analizan el potencial de integración de los registros sociales y la capacidad predictiva de los modelos basados en aprendizaje estadístico para mejorar las políticas sociales dirigidas a gestantes y niñez temprana en Uruguay. Los autores proponen la integración del Sistema Informático Perinatal y el de Información Integrada del Área Social para mejorar las respuestas de las Asignaciones Familiares, y de ese modo, lograr transformaciones en el sistema de protección social no sólo en Uruguay sino en la región.

El segundo artículo, se denomina *O Processo de Qualificação dos dados do Cadastro Único*. Allí, los autores *Lucas Siqueira Simões y Claudia Regina Baddini Currálero* analizan las recientes transformaciones del Cadastro Único para Programas Sociales enfatizando en la inserción laboral y el rendimiento de las personas. En este marco, analizan: los aspectos metodológicos en comparación con “cadastros” anteriores; los procesos de selección en los programas de transferencias monetarias; y los avances y desafíos para la inclusión de las personas con trabajos informales y precarios, destacando las capacidades del sistema para integrar datos sociales y laborales.

El tercer artículo, se denomina *Sistema de protección social en Paraguay, desafíos y avances*. En su desarrollo, los autores *Héctor Cárdenas, Perla Servian, Juan Rodríguez y Diana González* analizan el avance del Sistema de Protección Social en Paraguay (SPS) hacia una gestión articulada, inclusiva y basada en evidencia. Entre los aspectos más relevantes, se destaca la consolidación del Sistema Integrado de Información Social (SIIS) y los desafíos pendientes para la actualización de datos, y para la interoperabilidad entre las instituciones coordinadas desde el Gabinete Social y su unidad técnica.

El cuarto artículo, se denomina *Los registros en la modernización estatal: aprendizajes desde la gestión bonaerense*. La autora *Sigrid Heim*, analiza de modo comparado las experiencias del Sistema de “triage” hospitalario y el Registro Único de Casos de Violencia por Razones de Género, desarrolladas en el gobierno de la Provincia de Buenos Aires, Argentina. El artículo propone una sistematización metodológica en el diseño de registros sociales y/o administrativos del sector público, en línea con los desafíos del MERCOSUR para consolidar registros informáticos dinámicos, inclusivos y resilientes.

El quinto artículo se denomina *Registros universales municipales para la gestión anticipada de riesgos climáticos en Paraguay*. La autora *Angelina Trinidad - Da silva* analiza comparativamente los sistemas de registro social municipal implementados en seis países de la región para proponer un modelo de gestión anticipada de riesgos climáticos adaptado al contexto paraguayo basado georreferenciación de hogares en situación de vulnerabilidad ambiental, caracterización multidimensional de exposición a amenazas climáticas, capacidades adaptativas locales, y protocolos automatizados de activación de respuestas ante alertas tempranas.

El sexto artículo se denomina *Inteligencia artificial y equidad social en el MERCOSUR: el caso del Cadastro Único brasileño y la propuesta de un marco regulatorio regional*. El autor, *Federico Pablo Piana* analiza el papel de la inteligencia artificial en la gestión de registros y programas sociales en el MERCOSUR, a partir del análisis del Cadastro Único en Brasil. El artículo alerta sobre los riesgos de no contar con marcos éticos y regulatorios adecuados y desarrolla propuestas para una gobernanza democrática regional de la inteligencia artificial.

El séptimo artículo se denomina *Trabajadores informales en Paraguay: el lado invisible de la protección social*. Las autoras *Sol Morelia Ibarra Espínola y Lislei Teresinha Preuss* analizan las limitaciones de cobertura de los registros sociales en Paraguay para identificar y asistir a la población que se encuentra en situación de informalidad laboral. Enfatiza en los desafíos para fortalecer las capacidades del Estado que permitan una mejor inclusión de esta población, así como también, los impactos que significan para el sistema de protección social en el Paraguay.

El octavo artículo, se denomina *¿Qué tensiones emergen entre la protección de datos y la necesidad de trazabilidad en el seguimiento de poblaciones vulnerables?* Las autoras, *Daniela Alejandra Sagñay Ponce y Vanessa Villavicencio Zambrano* analizan, a partir del caso ecuatoriano, las tensiones entre la trazabilidad para la atención prioritaria de personas y el derecho fundamental para la protección de datos personales. Se enfatiza en la posibilidad del fortalecimiento de la trazabilidad desde un enfoque de derechos, modelos de gestión riesgos y mecanismos de interoperabilidad segura.

El noveno artículo, se denomina *Comunicación asertiva y fortalecimiento de los registros sociales: experiencias desde un convenio interinstitucional en Paraguay y su proyección en el MERCOSUR*. La autora, *Patricia Giménez León* analiza el rol de la comunicación asertiva en la articulación de los registros sociales hacia sistemas digitales interoperables. Tomando como caso testigo la experiencia de la Municipalidad de Yhú, en Paraguay, el artículo profundiza en la importancia de sustentar los registros sociales en estrategias comunicativas eficaces y marcos de cooperación institucional como pilares para la modernización y sostenibilidad de los sistemas de protección en el Paraguay y en la región.

El décimo artículo se denomina *Desafíos y oportunidades de los Registros Sociales en Paraguay: identificación, registro y derivación de servicios para la primera infancia y sus familias*. El autor, *Gustavo Rojas* analiza los desafíos que enfrenta Paraguay para la implementación de los registros sociales en primera infancia y cómo estas barreras limitan las capacidades del Estado para identificar, registrar y derivar a los niños más vulnerables y sus familias hacia los programas sociales. Finalmente, el artículo

propone recomendaciones para la mejora en la identificación, registro y derivación para el fortalecimiento de los sistemas de información social.

Tercera sección: Dossier

El **Dossier** se compone de entrevistas a expertos sobre los Desafíos de los Registros Sociales para la consolidación de los sistemas de protección Social en el MERCOSUR. Se elaboraron una serie de preguntas que se enfocan en lo que refiere a la identificación de poblaciones vulnerables, integración tecnológica y territorial, actualización dinámica, interoperabilidad, respuestas a emergencias climáticas y protección de datos. El objetivo de este segmento es analizar desde una mirada comparada los avances y desafíos de que los Estados Parte y Asociados del MERCOSUR presentan en materia de registros sociales. Diversos especialistas¹ con responsabilidades directivas en la gestión pública a nivel nacional, responden las preguntas aportando una mirada muy valiosa desde el uso cotidiano de los registros sociales en la implementación políticas sociales.

En conclusión, la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales cumple con los objetivos previstos para su relanzamiento en cuanto a generar insumos, análisis, evidencias y propuestas provenientes tanto del ámbito académico y de investigación como de la gestión pública de las políticas sociales en el MERCOSUR.

Agradecemos a los Ministros y Autoridades de Desarrollo Social del MERCOSUR y a los miembros del Consejo del Instituto Social por confiar en esta iniciativa. A los puntos focales de investigación de la RMADS que a través del Comité Asesor Intergubernamental brindaron su acompañamiento en todo el proceso para el relanzamiento de la Revista, y a cada una de las universidades y centros de investigación que brindaron su apoyo. Particularmente, a la Universidad Americana que, mediante el convenio de colaboración institucional, posibilita la realización de pasantías en el ISM; a la Asociación de Universidades Grupo de Montevideo – AUGM que a través de su red de universidades facilitó docentes e investigadores para la revisión de los artículos. Se destaca como miembro de la red, la labor de la Universidad de la Integración Latinoamericana – UNILA, por su colaboración con la traducción al portugués.

Finalmente, el Instituto Social agradece especialmente a los autores por las excelentes contribuciones realizadas que sin dudas constituyen insumos de relevancia para fortalecer el desarrollo de los registros sociales y consolidar los sistemas de protección social en el MERCOSUR. Para las próximas ediciones invitamos a la comunidad académica, investigadores, gestores de políticas sociales y público en general a sumarse y participar de la Revista MERCOSUR de Políticas Sociales.

¹ **Verónica Achá Álvarez**, Jefa de la División de Información Social de la Subsecretaría de Evaluación Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia de Chile; **Magdalena Olmos**, Directora Nacional de SIEMPRO – Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales del Ministerio de Capital Humano, Argentina; **Martín Kaucher**, Director del Sistema de Información de Familias (SISFAM) – Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, Ministerio de Capital Humano de la Nación, Argentina; **Tereza Cristina Silva Cotta**, Asesora en la Secretaría de Evaluación, Gestión de la Información y del Registro Único del Ministerio de Desarrollo y Asistencia Social, Familia y Lucha contra el Hambre, Brasil; **Lilian Meza**, Directora de Registros Sociales, Ministerio de Desarrollo Social, Paraguay; **Juan Martín Fernández Vallo**, Director Nacional de Transferencias y Análisis de Datos, Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay; y **Vanessa Villavicencio**: Subsecretaria de Protección Especial del Ecuador.