

Sistemas de Protección Social en el MERCOSUR

Desafíos de los Registros Sociales

Cinthia Paola Arrúa

Ministerio de Desarrollo Social, MDS. Paraguay.

Lilian Meza

Ministerio de Desarrollo Social, MDS. Paraguay.

 <https://doi.org/10.28917/ism.2025-v6-id179>

I. ¿Cómo pueden los registros sociales evolucionar de herramientas estáticas a sistemas dinámicos y receptivos, garantizando la identificación continua de las personas en situación de pobreza, especialmente en contextos de alta informalidad laboral y exclusión?

En el caso del Paraguay, el Registro Social de Hogares (RSH) está transitando desde operativos puntuales de recolección territorial hacia un sistema dinámico de información social, con capacidad de actualización continua y respuesta oportuna ante cambios socioeconómicos. Esta transición se apoya en los siguientes pilares principales:

- Actualización continua y estrategias de autodeclaración.

El RSH incorpora mecanismos de autoregistro digital y actualizaciones por demanda ciudadana, complementados con procesos de verificación territorial en zonas rurales y de difícil acceso. Estos mecanismos permiten capturar con mayor frecuencia y flexibilidad cambios en la composición del hogar, situación laboral y en las condiciones habitacionales.

- Interoperabilidad con registros administrativos.

La arquitectura tecnológica del sistema está diseñada para interconectarse tanto entre programas del propio Ministerio de Desarrollo Social (MDS) como con bases de datos clave—Registro Civil; Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social; Ministerio de Educación y Ciencias; Instituto de Previsión Social (IPS), entre otros— lo que facilita la validación y actualización automática de variables sociodemográficas y de acceso a servicios, reduciendo la dependencia exclusiva del trabajo de campo.

- Uso de datos alternativos y enfoque territorial.

La incorporación de georreferenciación, junto con la articulación con gobiernos locales y redes comunitarias, facilita la detección de zonas con alta vulnerabilidad y exclusión, incluso en contextos de alta informalidad laboral.

En síntesis, Paraguay apunta a consolidar un registro vivo, inspirado en experiencias regionales como el CadÚnico (Brasil) y el RSH de Chile, pero adaptado a la institucionalidad y realidad territorial del país.

Revista MERCOSUR de políticas sociales
Revista MERCOSUL de políticas sociais
Vol. 6 - 2025

ISSN 2523-0891 (impreso)
ISSN: 2663-2047 (online)



Publicado en acceso abierto bajo la
Licencia Creative Commons.

2. ¿Cuáles son las maneras de fortalecer la cobertura y actualización de los registros sociales dirigidos a la primera infancia y a las personas en situación de calle, considerando los desafíos de identificación, movilidad y vínculos familiares frágiles?

A la fecha, el Registro Social de Hogares (RSH) ha avanzado en la actualización metodológica del instrumento de recolección, en la capacitación de los equipos técnicos y de campo, y en la validación de los protocolos de levantamiento y verificación de datos. Se estima una cobertura preliminar de aproximadamente 50.000 hogares en territorios priorizados según criterios de vulnerabilidad y accesibilidad.

Estos avances constituyen la base para fortalecer la cobertura del RSH hacia grupos de difícil identificación, asegurando que el sistema pueda registrar de manera más inclusiva y continua a toda la población.

En este marco, la cobertura del RSH para niños y niñas en primera infancia y personas en situación de calle representa un desafío prioritario. Para abordarlo, el RSH incorporó un módulo específico de Primera Infancia en su formulario y despliega las siguientes estrategias:

- *Enfoque territorial y equipos móviles.*

Estrategias de levantamiento focalizado con equipos móviles, articulando acciones con programas sociales. Existen convenios con instituciones del ámbito social para coordinación y atención integrada.

- *Integración con registros civiles y sistemas de salud.*

La interoperabilidad con el Registro Civil y los sistemas del Ministerio de Salud es clave para identificar niños sin documentación o fuera de los servicios formales, reduciendo subregistros y mejorando la trazabilidad del seguimiento.

- *Colaboración interinstitucional y con la academia.*

Se cuenta con convenios con universidades públicas para investigación aplicada, formación técnica y prácticas preprofesionales; se prevé ampliar acuerdos con otras universidades del país para fortalecer capacidades locales y apoyo en levantamientos y análisis de datos.

- *Módulos específicos en el formulario RSH.*

El instrumento incorpora módulos diferenciales para la primera infancia, que abordan dimensiones como la atención y desarrollo infantil, lactancia, seguridad alimentaria y acceso a espacios de desarrollo, permitiendo una caracterización más completa y sensible a las necesidades de este grupo.

Estas acciones se alinean con experiencias regionales (Chile, Argentina) y buscan avanzar mediante interoperabilidad intersectorial, articulación territorial y trabajo de campo sostenido, reconociendo la necesidad de flexibilidad y coordinación para el seguimiento efectivo de estos grupos. De esta forma, el RSH contribuye a visibilizar a poblaciones tradicionalmente excluidas, fortaleciendo su inclusión en las políticas sociales del país.

3. ¿Cómo pueden los registros sociales incorporar datos sobre riesgos climáticos y vincularse con los sistemas de alerta y respuesta ante desastres para garantizar intervenciones preventivas y rápidas?

El Registro Social de Hogares (RSH) paraguay puede convertirse en una infraestructura estratégica de protección social adaptativa, aunque la incorporación de información sobre riesgos climáticos y ambientales representa un desafío. Para avanzar en esta dirección, se destacan las siguientes estrategias:

- *Integración de datos geoespaciales.*

La georreferenciación de viviendas y hogares en la plataforma del RSH permite vincular la información social con mapas de riesgo climático. Es recomendable articular esta capacidad con herramientas como el Atlas de Estadísticas Ambientales del Paraguay, enriqueciendo los análisis y fortaleciendo la planificación de políticas públicas basadas en evidencia.

- *Interoperabilidad con sistemas de alerta temprana.*

Si bien el RSH aún no incluye un módulo específico para identificar riesgos climáticos, se puede incorporar la necesidad de detectar hogares vulnerables en zonas afectadas por eventos extremos. Esto podría realizarse mediante protocolos conjuntos con la Secretaría de Emergencia Nacional y otras agencias de respuesta, acelerando la focalización de la asistencia y la implementación de intervenciones preventivas y rápidas.

- *Aprendizaje de experiencias internacionales.*

Se consideran como referencias:

Brasil (CadÚnico + Protección Social en Desastres): uso de registros georreferenciados para activar beneficios de emergencia.

Chile (RSH + SINAPRED): cruces entre información social y territorial para acciones tempranas y focalización precisa.

República Dominicana: integración del registro social con plataformas de gestión de riesgo para respuestas rápidas.

Estas experiencias demuestran que es posible transformar un registro social en una pieza central de la gestión de riesgo y la acción temprana, fortaleciendo la capacidad estatal de proteger a los hogares vulnerables.

4. ¿Cómo se puede equilibrar la protección de datos personales con la necesidad de interoperabilidad y trazabilidad para monitorear eficazmente a las poblaciones vulnerables en las políticas de cuidado?

Equilibrar la privacidad de los datos con la interoperabilidad y trazabilidad es un elemento central para monitorear de manera eficaz a las poblaciones vulnerables y orientar políticas de cuidado que respondan a necesidades reales. En este sentido, el Registro Social de Hogares (RSH) constituye una herramienta estratégica, ya que permite identificar, caracterizar y dar seguimiento a la población en situación de dependencia, así como a las personas cuidadoras, integrando información sobre edad, discapacidad, condiciones de salud, composición familiar y situación socioeconómica.

Para garantizar un uso ético, seguro y efectivo de la información, el RSH incorpora dentro de su arquitectura y diseño una serie de medidas complementarias que aseguran que los datos puedan utilizarse tanto para la generación de evidencia como para la focalización de políticas y servicios de cuidado:

- Marco normativo y gobernanza de datos.

La normativa de creación del RSH —actualmente en etapa de desarrollo— establece lineamientos claros en materia de protección, uso ético y transparencia de los datos personales, alineados con los estándares de la CEPAL y la legislación nacional vigente. Además, Paraguay se encuentra en un momento clave con la aprobación de una Ley General de Protección de Datos Personales, que será aplicable tanto al sector público como al privado. Esto constituye un pilar esencial para asegurar transparencia y confianza en el uso de los datos del RSH.

- Seguridad y trazabilidad.

Contemplan mecanismos tecnológicos de cifrado, controles de acceso, registro de auditoría y trazabilidad, que permiten monitorear y controlar el uso de la información. Esto asegura la confidencialidad de los datos y, al mismo tiempo, permite que los registros sean utilizados de manera segura para el análisis y la generación de evidencia que respalde decisiones de política pública. Así, la seguridad no limita la utilidad de los datos, sino que fortalece la confianza en su uso.

- Interoperabilidad responsable.

La arquitectura tecnológica del RSH permite

intercambios seguros mediante identificadores únicos anonimizados, acuerdos formales de intercambio y políticas que limitan la exposición de información sensible. Esto garantiza que la información pueda integrarse y conectarse con otros sistemas sociales y administrativos de manera ética y segura, lo que facilita el seguimiento de la población vulnerable y la focalización de prestaciones, sin comprometer la privacidad individual.

- Formación y rol de mediadores institucionales.

La capacitación continua de los equipos de campo y técnicos es clave para asegurar el uso responsable de la información.

El enfoque paraguayo se inspira en experiencias internacionales consolidadas, como el SIPPS de Costa Rica y el RSH de Chile, que muestran cómo combinar interoperabilidad, trazabilidad y protección de datos para generar evidencia confiable y diseñar políticas efectivas.

La aplicación de estas experiencias permite al RSH construir un ecosistema de datos sociales interoperable, ético y confiable, que no solo protege la información personal, sino que también genera valor para la planificación, seguimiento y evaluación de políticas de cuidado. En este marco, el RSH contribuye directamente a identificar brechas territoriales, focalizar servicios y diseñar intervenciones adaptadas a la realidad de la población dependiente y de sus cuidadores, asegurando que los recursos del Estado lleguen de manera efectiva a quienes más lo necesitan.

El desafío central consiste en mantener un equilibrio entre interoperabilidad y trazabilidad y la protección de la información personal, garantizando que los datos se utilicen de manera ética, segura y transparente. Solo a partir de datos confiables y protegidos es posible construir diagnósticos precisos, generar evidencia sólida y diseñar políticas de cuidado efectivas que reconozcan y atiendan a las personas en situación de dependencia y a quienes brindan cuidado, promoviendo la corresponsabilidad social y la planificación basada en evidencia.