Revista MERCOSUR de Políticas Sociales

Dossier: Paraguay

Políticas de promoción social en Paraguay

Políticas de promoção social no Paraguai

María Raquel Cáceres Gamarra
Ministerio de Desarrollo Social del Paraguay, Dirección General de Relaciones Internacionales y Cooperación, Paraguay.

https://doi.org/10.28917/ism.2026-v7-id269

1. ¿Qué lugar ocupan las políticas de promoción social dentro del sistema de protección social de su país y cómo se relacionan con las políticas de asistencia y garantía de ingresos?

Las políticas de promoción social están alineadas al *Pilar de Inclusión económica* del Sistema de Protección Social de Paraguay. El principal desafío de la agenda social paraguaya radica en articular los componentes del sistema para garantizar que los participantes de los programas no contributivos (asistencia y transferencias) logren una transición sostenible hacia la autonomía económica.

Actualmente la formalización laboral es el mayor desafío estructural, dado que las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) y el autoempleo constituyen las principales fuentes de trabajo. Para dar respuesta a esta situación el Estado ha implementado una serie de reformas de la mano del Ministerio de Empleo, Trabajo y Seguridad Social (METSS) y Ministerio de Industria y Comercio, las estrategias conjuntas de estas dos carteras están orientadas a:

1. Facilitar la formalización y elevar la calidad de los bienes y servicios de los sectores actualmente informales.
2. Fortalecer las capacidades de expansión de procesos de encadenamietos eficientes que generen empleo formal.
3. Atraer inversión extranjera directa (IED) que multiplique las oportunidades de empleo formal para las personas que se encuentran en etapa productiva.

Revista MERCOSUR de políticas sociales
Revista MERCOSUL de políticas sociais
Vol. 7 - 2026

ISSN 2523-0891 (impreso)
ISSN: 2663-2047 (online)

Publicado en acceso abierto bajo la Licencia Creative Commons.

2. ¿Cómo procura su país articular las políticas sociales, educativas, laborales y de cuidados para acompañar las trayectorias de las personas a lo largo de la vida? ¿Cuáles son los principales desafíos para avanzar hacia respuestas más integrales?

Paraguay se encuentra en una etapa de consolidación de un *enfoque por ciclo de vida,* adaptando buenas prácticas internacionales a la realidad y coyunturas de los territorios sociales. Tomando como centro a las personas, el Estado acompañas su trayectoria con ofertas articuladas:

- *Primera Infancia:* El ciclo comienza con el fomento del parto institucional, la identificación oportuna del recién nacido y los controles prenatales en las Unidades de Salud Familiar (USF) y hospitales regionales. Se completa con la construcción de centros de cuidado de la primera infancia *"Semillas del futuro"* por parte del Ministerio de la Niñez y Adolescencia (MINNA), orientados a la estimulación temprana.

- *Etapa escolar:* Se enlaza la educación inicial con la oferta universal de la alimentación escolar a través del Programa Hambre Cero en las escuelas dirigido por el Consejo Nacional de Alimentación Escolar (CONAE) con la presidencia del Ministerio de Desarrollo Social. Así mismo el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) implementa progresivamente la modalidad de *Jornada Escolar Extendida* (JEE) del 1° al 6° grado, una medida clave que permite liberar el tiempo de cuidado a las madres para que puedan realizar actividades económicas remuneradas.

- *Acompañamiento Familiar:* Los hogares elegibles con presencia de niños, niñas y adolescentes reciben las transferencias y el apoyo sociocomunitario del Programa Tekopora, corresponsabilizando a los tutores legales en materia de salud y educación.

Principales desafíos para la integralidad

En la práctica, la ampliación de estas acciones para cubrir todo el ciclo de vida y la demanda actualmente insatisfecha requieren ser fortalecidas y ampliadas. Los desafíos claves de la agenda pública incluyen:

- *Eficiencia y cobertura:* Optimizar el gasto público, fortalecer las capacidades del personal encargado de ejecutar las políticas y expandir los servicios dirigidos a la primera infancia, la población en situación de pobreza y la tercera edad.

- *Inclusión y accesibilidad:* Desarrollar servicios adaptados a los requerimientos de las personas con discapacidad a lo largo del ciclo de vida. Esto implica consolidar sistemas integrales de cuidado con un enfoque bidireccional, que asistan eficazmente a las personas en situación de dependencia y garanticen los derechos y soporte técnico de quienes ejercen el rol de cuidadores.

- *Inversión estructural:* incrementar la inversión pública en infraestructura educativa, salud, conectividad, agua y saneamiento.

- *Capital Humano, prospectiva y convergencia economía verde y azul:* Formar capital humano adaptativo y resiliente con habilidades técnicas y habilidades blandas que faciliten su inserción laboral ante la innovación tecnológica y los desafíos climáticos. Para ello, resulta fundamental la actualización dinámica de la *Matriz de Insumo-Producto del país,* permitiendo prospectar de manera estratégica bienes y servicios en un entorno de mercado digital en expansión. Bajo este enfoque se podría aprovechar el desarrollo de una agenda verde con el potencial de la economía azul, permitiendo optimizar la plataforma de la energía hidroeléctrica limpia para atraer infraestructura crítica global. Proyectos vanguardistas instalados en Alto Paraná, como el megacentro de datos e inteligencia artificial YGUAZÚ DIGITAL, ejemplifican esta visión: transformar el recurso hídrico excedentario en capacidad de cómputo soberano de exportación, creando un ecosistema de alta tecnología que diversifique la matriz productiva y genere empleos calificados para el futuro, asegurando que las nuevas generaciones beneficiadas por los programas primera infancia y educación escolar logren una inserción laboral digna y de vanguardia en su propio país.

3. De cara a los próximos años, ¿cuáles deberían ser las principales prioridades de las políticas de promoción social en su país y qué aportes podría realizar la cooperación entre los países del MERCOSUR?

Las prioridades estratégicas de Paraguay para el futuro próximo se centran en tres ejes de vanguardia:

1. Innovación del capital humano con visión prospectiva: reconfigurar los modelos de formación de la población para diversificar y ampliar las fuentes de generación de ingresos, incorporar la inteligencia artificial como una herramienta que expandirá las fronteras de producción de algunos sectores de la economía y otros deberán readaptarse a la coyuntura, la adopción de nuevas tecnologías y competencias asociadas a la transición ecológica optimizando la competitividad y productividad de la industria nacional.

2. Transformación digital de la gestión social: invertir en sistemas avanzados de gobernanza de datos (Big data y analítica predictiva) para formular políticas públicas estrechamente vinculadas a la realidad territorial, permitiendo gestionar óptimamente riesgos sociales, mitigar vulnerabilidades y maximizar la eficiencia en la asignación de los recursos disponibles, así como a identificar fuentes de financiamiento sostenibles para las inversiones sociales estratégicas.

3. Ecosistema de empleo global deslocalizado y nativo digital: Sincronizar de manera dinámica la oferta de talento humano con las demandas de mercado laboral a nivel nacional, regional y global permitiendo que los residentes en Paraguay accedan a las oportunidades de la economía del conocimiento sin límites territoriales. Este eje contempla la adopción transversal de tecnología blockchain y el aprovechamiento de soluciones Fintecha avanzadas como ventana de oportunidad estratégica. Esto permitirá que la fuerza laboral acceda desde Paraguay el ecosistema global eliminando la intermediación y agilizando los flujos transfronterizos de capital, simplificando la retribución económica de los profesionales remotos, abaratando los costos operativos y promoviendo la inclusión financiera avanzada. Paralelamente esto permitirá la participación económica de grupos excluidos por el sistema tradicional como las mujeres, jóvenes, personas adultas mayores que cuentan con mucha experiencia.

Aportes de la cooperación en el MERCOSUR.

El bloque regional se constituye como un espacio idóneo para potenciar la Cooperación Sur-Sur y Triangular. En este sentido el MERCOSUR puede catalizar respuestas conjuntas mediante tres acciones fundamentales:

1. Convergencia tecnológica y registros sociales: Promover el intercambio sistémico de buenas prácticas en el diseño de registros sociales unificados y sistemas de información social, facilitando la interoperatividad de datos a nivel regional.

2. Certificación de competencias transfronterizas: Impulsar marcos normativos que homologuen las capacidades técnicas y digitales de los trabajadores, facilitando la movilidad laboral y presencial en los países socios y asociados.

3. Sostenibilidad del empleo futuro: Fomentar la transferencia de conocimientos y tecnología para el desarrollo de políticas de empleo verde y azul, protegiendo los medios de vida de los hogares más vulnerables frente a las transformaciones climáticas del bloque.